

[Πληκτρολογήστε κείμενο]

ΠΤΥΧΙΑΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ  
Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ ΚΑΙ ΟΙ ΕΛΕΥΘΕΡΙΕΣ ΤΗΣ



ΧΑΛΑΡΗΣ ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΑΜ14845

CHALARIS ANTONIOS AM14845

ΕΠΙΒΛΕΠΟΥΣΑ ΚΑΘΗΓΗΤΡΙΑ

ΔΕΔΟΥΛΗ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ

ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ,  
ΤΜΗΜΑ ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ

ΑΘΗΝΑ, ΙΟΥΝΙΟΣ 2018

## ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ .....	3
ΕΙΣΑΓΩΓΗ .....	4
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1ο Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ.....	6
1.1 ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ .....	6
1.2 ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ.....	6
1.3 Η ΣΥΝΘΗΚΗ ΤΟΥ ΜΑΑΣΤΡΙΧΤ .....	7
1.4 ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ .....	8
1.5 ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ .....	9
1.6 ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ.....	12
1.7 ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ .....	15
1.8 ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ .....	16
1.9 ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ .....	17
1.10 ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ .....	19
1.11 ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ.....	20
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2 ΟΙ ΕΛΕΥΘΕΡΙΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ.....	24
2.1 ΟΙ ΕΛΕΥΘΕΡΙΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ.....	24
2.2 ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑ ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΩΝ.....	24
2.3 ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ.....	27
2.4 ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΚΙΝΗΣΗ ΚΕΦΑΛΑΙΩΝ ΚΑΙ ΠΛΗΡΩΜΩΝ.....	30
2.5 ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑ ΠΡΟΣΩΠΩΝ.....	32
2.6 ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΙΣ ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ .....	34
ΕΠΙΛΟΓΟΣ .....	36
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ .....	37

## Περίληψη

Η παρούσα πτυχιακή εργασία με θέμα «Η Ευρωπαϊκή Ένωση και οι ελευθερίες της» αναλύει το τρόπο λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις βασικές ελευθερίες που δημιουργήθηκαν και αποτελούν τη βάση της ενδοκοινοτικής ελεύθερης αγοράς. Αρχικά θα δούμε την ιστορική αναδρομή της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τη δομή της μέχρι σήμερα. Στη συνέχεια γίνεται λόγος για την εσωτερική αγορά της Ένωσης, καθώς και στις τέσσερις βασικές ελευθερίες που μπορεί να χρησιμοποιήσει ο κάθε πολίτης της Ένωσης και όχι μόνο. Τέλος αναφέρονται χρήσιμα συμπεράσματα σχετικά με την κατάσταση που επικρατεί πλέον στην Ευρωπαϊκή Ένωση και την ελεύθερη αγορά.

## *Summary*

This project has subject «European Union and her freedom» and it shows how it works by analyzing the mode of operation European Union and basic freedom which had created and they compose the basic intra community trade of free market. In the beginning we will see historical development of European Union and her strong to date. In continue we will mention the action of internal market and also for basic freedoms which can use by any European citizen and not only. In the end we mention useful conclusive about today's situation which obtains in European Union and free market.

## ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η ιδέα της Ευρωπαϊκής Ένωσης αναπτύχθηκε μετά το Β' Παγκόσμιο πόλεμο καθώς οι εμπνευστές της αποσκοπούσαν στην οικονομική συνεργασία των κρατών μελών που θα συμμετείχαν σε εκείνη και έτσι θα διασφάλιζαν την ειρήνη μεταξύ τους. Τον Μάιο του 1950 προτάθηκε από τον Γάλλο Υπουργό Εξωτερικών Robert Schuman η δημιουργία μιας κοινής αγοράς στους δύο πιο σημαντικούς τομείς: Τον άνθρακα και το χάλυβα. Η Συνθήκη ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Άνθρακα και Χάλυβα υπογράφηκε στις 18 Απριλίου τα 1951 από τη Γαλλία, την Ιταλία, τη Γερμανία, το Βέλγιο, το Λουξεμβούργο και την Ολλανδία.

Αργότερα όμως καθώς η κοινή αγορά έδειχνε να αποφέρει θετικά αποτελέσματα σε κάθε χώρα που συμμετείχε, αποφάσισαν από κοινού να επεκτείνουν αυτή την ένωση και σε άλλους τομείς. Η επέκταση αυτή οδήγησε στην δημιουργία της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Ένωσης στις 25 Μαρτίου το 1957 στη Ρώμη. Η δημιουργία της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας έφερε τέσσερις βασικές ελευθερίες: την ελεύθερη διακίνηση εμπορευμάτων, προσώπων, κεφαλαίων και υπηρεσιών. Η Ευρωπαϊκή Ένωση ιδρύθηκε το 1993. Η Ευρωπαϊκή Ένωση για να πραγματοποιήσει τους στόχους που έχει θέσει ,δημιουργεί συνθήκες οι οποίες υπογράφονται από όλα τα κράτη μέλη. Από τον Ιούνιο του 1979 οι πολίτες κάθε κράτους μπορούν να λάβουν θέση και να εκφράσουν την γνώμη τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση μέσω του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ενώ παράλληλα τα κράτη εκπροσωπούνται από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Έτσι διασφαλίζεται η δημοκρατία που αποπνέει η Ευρωπαϊκή Ένωση.

Σήμερα η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει 28 κράτη μέλη. Κατά το πέρασμα των χρόνων η ΕΕ σταδιακά επεκτάθηκε και σε άλλες χώρες. Το Ηνωμένο Βασίλειο, η Ιρλανδία και η Δανία το 1973 μπήκαν στην ένωση, στη συνέχεια η Ελλάδα το 1981 και η Ισπανία με την Πορτογαλία το 1986. Το 1989 μετά την πτώση του τοίχους, μπήκε στην Ένωση και η Ανατολική Γερμανία. Το 1995 η Αυστρία, η Φιλανδία και η Σουηδία προσχώρησαν στην Ένωση. Το 2004 η Εσθονία, η Κύπρος, η Λετονία, η Λιθουανία, η Μάλτα, η Ουγγαρία, η Πολωνία, η Σλοβακία, η Σλοβενία και η Τσεχία έγιναν οι δέκα νέες χώρες που ήρθαν στην ΕΕ. Το 2007 η Βουλγαρία και η Ρουμανία έκαναν

τα κράτη μέλη 27 και το 2013 με την Κροατία τα κράτη μέλη έγιναν 28. Στις 23 Ιουνίου το 2016 το Ηνωμένο Βασίλειο αποφάσισε με δημοψήφισμα την έξοδο του από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Το 1999 δημιουργήθηκε το Ευρώ. Ένα ενιαίο κοινό νόμισμα που χρησιμοποιείται μέχρι και σήμερα. Η Ελλάδα ξεκίνησε να το χρησιμοποιεί 2002.

#### ΣΥΝΤΟΜΕΥΣΕΙΣ

ΕΕ	ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΕΟΚ	ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ
ΕΚΤ	ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ
ΔΕΕ	ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1ο Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ**

### **1.1 ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ**

Η Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα υπήρξε μια από της σημαντικότερες Κοινότητες. Με την ίδρυση της στις 25 Μαρτίου 1957, τα κράτη μέλη εκχώρησαν το κυρίαρχο δικαίωμα της δασμολογικής πολιτικής, όπου καθιέρωσαν την τελωνειακή ένωση. Η αποστολή της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας (ΕΟΚ) ήταν να προωθήσει οικονομικά κονδύλια στα κράτη-μέλη, να δημιουργήσει οικονομική ανάπτυξη και να προσφέρει σταθερότητα και καλύτερο βιοτικό επίπεδο στους πολίτες<sup>1</sup>.

### **1.2 ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ**

Οι βασικοί στόχοι της ΕΟΚ ήταν:

- Η ελεύθερη μετακίνηση ανθρώπων, εμπορευμάτων, υπηρεσιών και κεφαλαίων.
- Την δημιουργία κοινών δασμών προς τρίτες χώρες .
- Την οικονομική υποστήριξη χωρών, περιφερειών και διαφόρων κοινωνικών ομάδων με τη χρηματοδότηση αναπτυξιακών προγραμμάτων.
- Την εγκατάσταση μιας κοινής αγοράς με προσέγγιση στην οικονομική πολιτική των κρατών-μελών και μελλοντική δημιουργία ενός ενιαίου νομίσματος.

Για να επιτύχει τους παραπάνω στόχους ακλούθησε μια σειρά από δραστηριότητες.

Πιο συγκεκριμένα:

---

<sup>1</sup> <https://el.wikipedia.org/wiki>

- Η κατάργηση των δασμών και ποσοτικών περιορισμών μεταξύ των κρατών μέλλων στη διακίνηση εμπορευμάτων.
- Θέσπιση κοινής εμπορικής πολιτικής
- Την απελευθέρωση των συνόρων για την ελεύθερη κυκλοφορία προσώπων, υπηρεσιών και κεφαλαίων
- Την εφαρμογή κοινής πολιτικής στην γεωργία και τις μεταφορές
- Την εγκατάσταση κανόνων για την προστασία της αγοράς και την ενίσχυση του υγιούς ανταγωνισμού
- Προσαρμογή των κρατικών νομοθεσιών στους στόχους της κοινής αγοράς
- Τη δημιουργία Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου με σκοπό τη βελτίωση των γνώσεων των εργαζόμενων και την ανάπτυξη του βιοτικού επιπέδου
- Ίδρυση Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων με στόχο την επέκταση της κοινότητας και την αναζήτηση νέων πόρων.
- Δημιουργία κοινοτικών προγραμμάτων για την ενίσχυση της οικονομίας

Οι δραστηριότητες επιβλέπονταν από τα κράτη-μέλη σε συνεργασία με τα τέσσερα όργανα της ΕΟΚ .

### **1.3 Η ΣΥΝΘΗΚΗ ΤΟΥ ΜΑΑΣΤΡΙΧΤ**

Με την υπογραφή της Συνθήκης του Μάαστριχτ το 1992 από όλα τα κράτη μέλη, δημιουργήθηκε η Ευρωπαϊκή Ένωση η οποία αντικατέστησε την ΕΟΚ καθώς πλέον δεν υπήρχαν μόνο οικονομικά θέματα αλλά πολιτικά, κοινωνικά και πολιτισμικά<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content>

Η Συνθήκη τέθηκε σε ισχύ από τις 1<sup>η</sup> Νοεμβρίου 1993. Η συνθήκη στηριζόταν σε 3 πυλώνες:

#### ΕΥΡΩΠΑΪΚΕΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ (ΕΚ)

- Κοινή Αγορά
- Ευρωπαϊκή Οικονομική Κοινότητα
- Παιδεία , Πολιτισμό
- Κοινή Αγροτική πολιτική, Αλιευτική, Περιβαλλοντική και Μεταναστευτική Πολίτικη.

#### ΚΟΙΝΗ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ (ΚΕΠΠΑ)

- Ανθρωπινά Δικαιώματα
- Δημοκρατία
- Πολίτικη Ασφαλείας και Άμυνας
- Ειρήνη μεταξύ των κρατών μελών

#### ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΣΤΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΣΕ ΠΟΙΝΙΚΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ

- Δωροδοκία και Απάτη
- Εμπόριο Ανθρώπων
- Το Έγκλημα
- Διακίνηση Ναρκωτικών

### **1.4 ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**



Οι στόχοι <sup>3</sup> που είχε θέσει η Ευρωπαϊκή Ένωση ήταν:

- Η αρμονική και ισόρροπη ανάπτυξη των οικονομικών δραστηριοτήτων στο σύνολο της κοινότητας
- Η μη πληθωριστική και σεβόμενη στο περιβάλλον ανάπτυξη
- Ένα υψηλό βαθμό συγκλίσεως των οικονομικών επιδόσεων
- Την άνοδο του βιοτικού επιπέδου και της ποιότητας ζωής
- Την οικονομική και κοινωνική συνοχή
- Την αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών

Για την υλοποίηση των ανωτέρων στόχων χρειαζόταν μία σειρά από δραστηριότητες από όλα τα κράτη μέλη. Οι δραστηριότητες αυτές έπρεπε να γίνουν μέσα σε ένα συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα

Σήμερα τα θεσμικά όργανα της περιλαμβάνουν: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο.

## 1.5 ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο<sup>4</sup> αποτελεί το εκλεγμένο κοινοβουλευτικό όργανο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ο ρόλος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου είναι να νομοθετεί με το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης ασκώντας από κοινού την εξουσία, να εγκρίνει και να τροποποιεί νομοθετικές προτάσεις καθώς και να αποφασίζει για τον ευρωπαϊκό προϋπολογισμό. Επίσης εποπτεύει το έργο της επιτροπής και άλλων οργανισμών της

---

<sup>3</sup> <https://europa.eu/european-union/about-eu.el>

<sup>4</sup> <http://www.europarl.europa.eu/portal/el>

ΕΕ και συνεργάζεται με τα εθνικά κοινοβούλια κάθε κράτους μέλους της ΕΕ για να έχει τη συμβολή τους.

Αποτελείται από 751 βουλευτές οι οποίοι αντιπροσωπεύουν τα 28 κράτη μέλη και περισσότερο από 450 εκατομμύρια πολίτες. Εκλέγεται με άμεση και καθολική ψηφοφορία κάθε 5 χρόνια, την ίδια χρονική περίοδο σε κάθε κράτος μέλος. Οι έδρες κατανέμονται αναλογικά με τον πληθυσμό που έχει κάθε χώρα. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εφαρμόζει τέσσερις κύριες αρχές:

- Την αρχή της αναλογικής εκπροσώπησης
- Τη θέσπιση ελάχιστου ορίου ψήφων το 5%
- Τη διαίρεση της επικρατείας σε εκλογικές περιφέρειες σε χώρες οι οποίες έχουν πάνω από 20 εκατομμύρια πληθυσμό
- Τη θέσπιση ασυμβίβαστου και αδυναμία ταυτόχρονης συμμετοχής ενός ευρωβουλευτή σε εθνικό κοινοβούλιο

Για την προετοιμασία των εργασιών της ολομέλειας του Κοινοβουλίου, οι βουλευτές κατανέμονται σε μόνιμες επιτροπές, καθεμία από τις οποίες εξειδικεύεται σε συγκεκριμένους τομείς. Τα κοινοβούλια έχει 20 κοινοβουλευτικές επιτροπές. Διαθέτουν από 25 ως 73 βουλευτές η καθεμία, καθώς και πρόεδρο, προεδρείο και γραμματεία. Η πολιτική τους σύνθεση αντικατοπτρίζει εκείνη της ολομέλειας.. Επίσης μπορούν να τροποποιούν και να εγκρίνουν νομοθετικές προτάσεις και εκθέσεις πρωτοβουλίας και να εξετάζουν τις προτάσεις του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Επιτροπής και αν χρειαστεί συστήνουν εκθέσεις και τις υποβάλλουν στην ολομέλεια. Ακόμα το Κοινοβούλιο μπορεί να συστήνει προσωρινές επιτροπές για ειδικά ζητήματα και εξεταστικές επιτροπές για τη διερεύνηση παραβάσεων ή περιπτώσεων κακής εφαρμογής του Κοινοτικού δικαίου.

Οι Αντιπροσωπίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου διατηρούν σχέσεις και ανταλλάσσουν τις πληροφορίες με τα κοινοβούλια τρίτων χωρών. Μέσω των αντιπροσωπειών του, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο συμβάλλει στην εκπροσώπηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο εξωτερικό και στην προώθηση σε τρίτες χώρες των αξιών επί των οποίων εδράζεται η Ευρωπαϊκή Ένωση, δηλαδή των αρχών της ελευθερίας,

της δημοκρατίας, του σεβασμού των ανθρώπινων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, καθώς και του κράτους δικαίου. Υπάρχουν αρκετά είδη αντιπροσωπειών. Μερικά από αυτά είναι: οι μικτές κοινοβουλευτικές επιτροπές, οι κοινοβουλευτικές επιτροπές συνεργασίας, οι άλλες διακοινοβουλευτικές αντιπροσωπείες και οι αντιπροσωπείες σε πολυμερείς κοινοβουλευτικές συνελεύσεις.

Ο πρόεδρος εκλέγεται κάθε δύομιση χρόνια και έχει το δικαίωμα της επανεκλογής. Εκπροσωπεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο προς τις χώρες και έχει σχέσεις με τα άλλα θεσμικά όργανα της ΕΕ. Επίσης διευθύνει τις εργασίες του Κοινοβουλίου και των οργάνων του καθώς και τις συζητήσεις στην ολομέλεια και διασφαλίζει την τήρηση του κανονισμού του Κοινοβουλίου. Ακόμα ο πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, από κοινού με τον πρόεδρο του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, υπογράφει όλες τις νομοθετικές πράξεις που εκδίδονται με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία.

Υπάρχουν διάφορα πολιτικά όργανα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τα οποία είναι αρμόδια για την οργάνωση των εργασιών του Κοινοβουλίου και τον προγραμματισμό του νομοθετικού έργου ή για τον κανονισμό του Κοινοβουλίου, καθώς και για διοικητικά, οικονομικά και οργανωτικά θέματα και θέματα προσωπικού. Κάποια από αυτά τα όργανα είναι:

- Η διάσκεψη των προέδρων, είναι αρμόδιο για την οργάνωση των εργασιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τον προγραμματισμό του νομοθετικού έργου.
- Το προεδρείο, είναι αρμόδιο για την κατάρτιση του προσχεδίου της κατάστασης προβλεπομένων δαπανών και εσόδων του Κοινοβουλίου και για τη ρύθμιση όλων των ζητημάτων που αφορούν τη διοίκηση, το προσωπικό και την οργάνωση του Κοινοβουλίου.
- Το σώμα των Κοσμητόρων, είναι το αρμόδιο όργανο του Κοινοβουλίου για τα διοικητικά και οικονομικά θέματα που αφορούν άμεσα τους βουλευτές, καθώς και τις συνθήκες εργασίας τους

- Η διάσκεψη των προέδρων των επιτροπών, είναι το πολιτικό όργανο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που επιτρέπει την εξασφάλιση μιας καλύτερης συνεργασίας μεταξύ των διαφόρων κοινοβουλευτικών επιτροπών.
- Η διάσκεψη των προέδρων των αντιπροσωπειών, είναι το πολιτικό όργανο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που εξετάζει ανά τακτά χρονικά διαστήματα όλα τα θέματα που αφορούν την καλή λειτουργία των διακοινοβουλευτικών αντιπροσωπειών και των μικτών κοινοβουλευτικών επιτροπών

Διακομματικές ομάδες μπορούν να δημιουργηθούν από βουλευτές οποιουδήποτε κομματικού χώρου αλλά δεν είναι κοινοβουλευτικά όργανα. Έχουν σκοπό την άτυπη ανταλλαγή απόψεων και την προώθηση των επαφών μεταξύ βουλευτών.

## 1.6 ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι ένα ουσιαστικό όργανο λήψης αποφάσεων της ΕΕ. Διαπραγματεύεται και εκδίδει νομοθετικές πράξεις της περισσότερες περιπτώσεις σε συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Επίσης συντονίζει τις πολιτικές των κρατών μελών σχετικά με τις οικονομικές και δημοσιονομικές πολιτικές, τη παιδεία το πολιτισμό, τη νεολαία, τον αθλητισμό και την πολιτική απασχόλησης<sup>5</sup>.

Είναι υπεύθυνο να αναπτύσσει την εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας της ΕΕ και να συνάπτει διεθνές συμφωνίες.

Η σύνθεση του Συμβουλίου αποτελείται από τους εξής τομείς:

- **Γενικών Υποθέσεων** συντονίζει τις προπαρασκευαστικές εργασίες για τις συνόδους του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου. Είναι αρμόδιο για την

---

<sup>5</sup> <http://www.consilium.europa.eu/el/council-eu/>

διερεύνηση και έγκριση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, τη πολιτική συνοχής και οποιοδήποτε θέμα τεθεί από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Το συμβούλιο αποτελείται από τους υπουργούς ευρωπαϊκών υποθέσεων όλων των κρατών μελών και τον επίτροπο διοργανικών σχέσεων.

- **Εξωτερικών Υποθέσεων** είναι αρμόδιο για την εξωτερική πολιτική της ΕΕ, όπου συμπεριλαμβάνεται το εμπόριο, η άμυνα, η ασφάλεια, η συνεργασία για την ανάπτυξη και η ανθρωπιστική βοήθεια. Ο ρόλος του Συμβουλίου είναι να εξασφαλίζει την ενότητα, τη συνοχή και την αποτελεσματικότητα της εξωτερικής δράσης. Ακόμα καθορίζει και εφαρμόζει την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφαλείας της ΕΕ. Το συμβούλιο μπορεί να εγκρίνει δράσεις σε περιόδους πολιτικής ή στρατιωτικής κρίσης με σκοπό την ειρήνη και την ασφάλεια της ΕΕ. Το συμβούλιο επίσης εγκρίνει μέτρα για την εφαρμογή της κοινής εμπορικής πολιτικής ΕΕ μαζί με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Στο τομέα εμπορικής πολιτικής η επιτροπή διαχειρίζεται και διαπραγματεύεται εμπορικές συμφωνίες που αφορούν μεταβολές δασμών, τελωνειακές και εμπορικές διατάξεις και προστατευτικά μέτρα. Ωστόσο το συμβούλιο εξουσιοδοτεί την επιτροπή, να αρχίσει τις διαπραγματεύσεις και δίνει τις διαπραγματευτικές οδηγίες. Το συμβούλιο αποτελείται από τους υπουργούς εξωτερικών των κρατών μελών. Ανάλογα με το συμβούλιο συμμετέχουν και οι υπουργοί Άμυνας, Ανάπτυξης και Εμπορίου. Το συμβούλιο συνέρχεται μια φορά το μήνα.
- **Οικονομικών και Δημοσιονομικών θεμάτων (ECOFIN)** είναι αρμόδιο για την οικονομική πολιτική, θέματα φορολογίας, τις χρηματοπιστωτικές αγορές, τις κινήσεις κεφαλαίων και τις οικονομικές σχέσεις με τις χώρες εκτός ΕΕ. Επίσης είναι αρμόδιο για

τα μετρά αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής. Καταρτίζει τον ετήσιο προϋπολογισμό και μεριμνά για τις νομικές και πρακτικές πτυχές του Ευρώ. Συντονίζει της οικονομικές πολιτικές των κρατών μελών, προωθεί τη σύγκληση των οικονομικών τους επιδόσεων και παρακολουθεί τις δημοσιονομικές τους πολιτικές. Ακόμα συντονίζει τις θέσεις της ΕΕ για τις συνόδους διεθνούς επιπέδου.

- **Γεωργίας και Αλιείας** όπου συνεδριάζει κάθε μήνα με τους Υπουργούς Γεωργίας και Αλιείας και τους αρμόδιους επίτροπους.
- **Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων** αποτελείται από Υπουργούς Δικαιοσύνης των κρατών μελών. Σκοπός του είναι η διασφάλιση των θεμελιωδών δικαιωμάτων, η εξασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας προσώπων και η παροχή ενός υψηλού επιπέδου ασφάλειας στους πολίτες .
- **Απασχόλησης, Κοινωνικής Πολιτικής, Υγείας και Καταναλωτών** Αποτελείται από την απασχόληση, την κοινωνική προστασία, την προστασία των καταναλωτών, της υγείας και των υπουργών των ίσων ευκαιριών.
- **Ανταγωνιστικότητας** δημιουργήθηκε από τη συγχώνευση Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας και Έρευνας. Αποτελείται από Υπουργούς αρμόδιους στους τομείς ευρωπαϊκών υποθέσεων, τη βιομηχανία, τον τουρισμό και την επιστημονική έρευνα
- **Τηλεπικοινωνιών, Μεταφορών και Ενέργειας** αποτελείται από τους αρμόδιους Υπουργούς και έχει σκοπό τη διαμόρφωση σύγχρονων ανταγωνιστικών, αποδοτικών αγορών και υποδομών και τη δημιουργία δικτύου μεταφορών ενέργειας και επικοινωνίας.

- **Περιβάλλοντος** είναι υπεύθυνο σχετικά με την περιβαλλοντική πολιτική της ΕΕ, την προστασία του περιβάλλοντος, τη σωστή χρήση πόρων και την προστασία της υγείας των πολιτών. Στόχος του συμβουλίου είναι να προστατεύσει τους φυσικούς οικότυπους, να διατηρεί καθαρό το νερό και τον αέρα, να διασφαλίσει την αποτελεσματική διάθεση των αποβλήτων, να βελτιώσει τις γνώσεις σχετικά με τα τοξικά χημικά και να οδηγήσει τις επιχρίσεις στη βιώσιμη οικονομία. Το συμβούλιο απαρτίζεται από τους αρμόδιους υπουργούς κάθε κράτους μέλους. Το συμβούλιο συνέρχεται 4 φορές το χρόνο.
- **Παιδείας, Νεολαίας, Πολιτισμού και Αθλητισμού** η πολιτική που καλύπτει το Συμβούλιο είναι στην αρμοδιότητα των κρατών μελών. Ο ρόλος της ΕΕ είναι να παρέχει το πλαίσιο συνεργασίας ,μεταξύ των κρατών μελών για την ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειριών στους τομείς κοινού ενδιαφέροντος.

Το συμβούλιο σε συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εγκρίνουν τον προϋπολογισμό της ΕΕ.

## 1.7 ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής<sup>6</sup> είναι να καταθέτει καινούργιες προτάσεις ευρωπαϊκής νομοθεσίας στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, που έχουν σκοπό την αντιμετώπιση προβλημάτων της Ένωσης, καθώς και τη διαχείριση και την εκτέλεση του προϋπολογισμού. Επίσης είναι αρμόδια για τη διαχείριση των ευρωπαϊκών προγραμμάτων και την εξασφάλιση της πολιτικής που έχει αποφασισθεί από το Κοινοβούλιο.

---

<sup>6</sup> [https://ec.europa.eu/commission/index\\_el](https://ec.europa.eu/commission/index_el)

Η Επιτροπή είναι υπεύθυνη για την σωστή χρήση της Ευρωπαϊκής νομοθεσίας και για τα σχέδια αλλαγής των συνθηκών. Έχει το δικαίωμα να κινηθεί νομικά όταν ένα κράτος μέλος δε τηρεί τη νομοθεσία. Έχει την ικανότητα να προσφύγει στο Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων για να διεκδικήσει χρηματικά πρόστιμα σε περίπτωση που ένα κράτος δεν συμμορφωθεί. Ακόμα έχει αναλάβει την εκπροσώπηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις διαπραγματεύσεις στις διεθνείς συμφωνίες.

Ο πρόεδρος της Επιτροπής ορίζει τις πολιτικές κατευθύνσεις που θέλει να χρησιμοποιήσει η επιτροπή. Ο πρόεδρος διορίζεται με πρόταση του Ευρωπαϊκού συμβουλίου στο Ευρωκοινοβούλιο όπου εγκρίνει ο πρόεδρος. Κάθε 5 χρόνια διενεργείται αυτή η διαδικασία.

Η επιτροπή αποτελείται από γενικές διευθύνσεις και υπηρεσίες. Η καθεμία έχει τον δικό της διευθυντή ο οποίος δίνει αναφορά στον αρμόδιο επίτροπο.

## **1.8 ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

Το Δικαστήριο είναι το ανώτατο δικαιοδοτικό όργανο της ΕΕ. Αποτελείται από το Δικαστήριο το οποίο ασχολείται με αιτήματα των εθνικών δικαστηρίων για έκδοση προδικαστικών αποφάσεων και το Γενικό δικαστήριο, το οποίο εκδικάζει προσφυγές ακύρωσης που ασκούνται από ιδιώτες, εταιρίες και σε ορισμένες περιπτώσεις από κράτη μέλη.

Κάθε κράτος μέλος διορίζει έναν δικαστή για μια εξαετή θητεία. Οι δικαστές στη συνέχεια εκλέγουν έναν πρόεδρο για τριετή θητεία. Ακόμα στο δικαστήριο είναι και εννέα γενικοί εισαγγελείς οπου έχουν ανεξάρτητο ρόλο και υποβάλουν εισήγηση σε κάθε υπόθεση<sup>7</sup>.

Οι αρμοδιότητες του είναι

- Να κρίνει τη νομιμότητα των πράξεων των ευρωπαϊκών οργάνων

---

<sup>7</sup> [https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice\\_el](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice_el)



- Να παρατηρεί κατά πόσο ένα κράτος συμμορφώνεται μετά την προσφυγή της επιτροπής ή άλλου κράτους.
- Να ερμηνεύει κανόνες στα ερωτήματα του πρωτόδικου εθνικού δικαστηρίου
- Να εκδικάζει αναιρέσεις κατά του Πρωτοδικείου Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Το Πρωτοδικείο αποτελείται από έναν τουλάχιστον δικαστή από κάθε κράτος μέλος όπου ορίζονται από τις κυβερνήσεις των κρατών μελών. Επίσης είναι αρμόδιο για τις προσφυγές που ασκούνται από τα κράτη μέλη ή από φυσικά πρόσωπα.

Μια ακόμα αρμοδιότητα είναι η υποβολή προδικαστικού δικαίου. Με αυτόν τον τρόπο διασφαλίζεται η σωστή ερμηνεία του κοινοτικού δικαίου από όλα τα εθνικά δικαστήρια. Για παράδειγμα όταν ένα δικαστήριο εκδικάζει και καλείται να χρησιμοποιήσει κανόνα κοινοτικού δικαίου μπορεί να αποστείλει ένα προδικαστικό ερώτημα σχετικά με την έννοια και τη σωστή ερμηνεία του κανόνα κοινοτικού δικαίου. Σε κάποιες περιπτώσεις το εθνικό δικαστήριο είναι υποχρεωμένο να στείλει προδικαστικό ερώτημα στη ΔΕΕ και να περιμένει την απάντηση της.

Το κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το κάθε δικαίωμα να προσφύγει στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για αποφάσεις των κοινωνικών οργάνων. Ένα κράτος μπορεί να προσφύγει κατά ένα άλλο κράτος μέλος αν δεν συμμορφώνεται με το κοινοτικό δίκαιο. Μια παράβαση μπορεί να είναι μια νομοθεσία η οποία ακυρώνει το κοινοτικό δίκαιο.

## **1.9 ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ**

Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα<sup>8</sup> είναι μια από τις μεγαλύτερες και σημαντικότερες κεντρικές τράπεζες του κόσμου. Αποτελείται από δεκαεννέα κράτη-μέλη και αυτό

---

<sup>8</sup> <https://www.bankingsupervision.europa.eu/about/thessm/html/index.el.html>

την κάνει ταυτόχρονα μια από της μεγαλύτερες νομισματικές ζώνες στο κόσμο. Το νόμισμα που χρησιμοποιεί είναι το ευρώ.

Βασικός στόχος είναι να παραμείνει η σταθερότητα των τιμών στη ζώνη του ευρώ και η διαφύλαξη της αγοραστικής δύναμης του ευρώ.

Η σύνθεση της ΕΚΤ αποτελείται από τον πρόεδρο, τον αντιπρόεδρο, τέσσερις εκπροσώπους της ΕΚΤ και εκπρόσωποι των εθνικών εποπτικών αρχών.

Ιδρύθηκε την 1<sup>η</sup> Ιουνίου του 1998

Η ΕΚΤ είναι υπεύθυνη για την εποπτεία των πιστωτικών ιδρυμάτων που είναι στην ζώνη του ευρώ, αλλά και αυτά που δεν είναι στη ζώνη του ευρώ. Σε συνεργασία με τις αρμόδιες εθνικές εποπτικές αρχές αποτελούν τον Ενιαίο Εποπτικό Μηχανισμό. Οι πιο μικρές τράπεζες εποπτεύονται από τις εθνικές εποπτικές αρχές με τη διασφάλιση της ΕΚΤ.

Οι στόχοι του Ενιαίου Εποπτικού Μηχανισμού είναι :

- Η διαφύλαξη της ασφάλειας και της ευρωστίας
- Η ενίσχυση της χρηματοπιστωτικής ολοκλήρωσης και η σταθερότητα στην Ευρώπη
- Η διασφάλιση της συνεπούς εποπτείας

Ο ρόλος της ΕΚΤ είναι να συντονίζει την εποπτεία στην ευρωπαϊκή προοπτική θεσπίζοντας μια κοινή πολιτική προσέγγιση στην καθημερινή εποπτεία, να κάνει εναρμονισμένες εποπτικές ενέργειες και να λαμβάνει διορθωτικά μέτρα. Ακόμα να διασφαλίζει τη συνεπή εφαρμογή κανονισμών και πολιτικών.

Σκοπός της Ευρωπαϊκής Τραπεζικής Εποπτείας είναι να συμβάλει στην αποκατάσταση της εμπιστοσύνης στον Ευρωπαϊκό Τραπεζικό τομέα και στην ενίσχυση της αυθεντικότητας των τραπεζών.

Στην Μικροπολιτική εποπτεία οι αρμοδιότητες της ΕΚΤ είναι:

- Η διενέργεια εποπτικών ελέγχων, ερευνών και επιθεωρήσεων

- Ο έλεγχος για τη χορήγηση ή την ανάκληση αδειών λειτουργίας τραπεζών
- Η αξιολόγηση της απόκτησης και διάθεσης ειδικών συμμετοχών από τις τράπεζες
- Η διασφάλιση της συμμόρφωσης με τους κανόνες προληπτικής εποπτείας της ΕΕ
- Τον καθορισμό αυστηρότερων κεφαλαιακών απαιτήσεων για την αντιμετώπιση τυχόν χρηματοοικονομικών κινδύνων.

Η Μακροπροληπτική εποπτεία είναι υπεύθυνη για τη διασφάλιση της σταθερότητας του χρηματοπιστωτικού συστήματος της Ευρώπης και στη μείωση του κινδύνου εντός του Ευρωπαϊκού συστήματος.

Στόχος της Μακροπροληπτικής Εποπτείας είναι:

- Να αποτρέψει την υπερβολική συσσώρευση κινδύνων που απορρέουν από εξωτερικούς παράγοντες, τις αποτυχίες της αγοράς και τη διαμόρφωση του χρηματοπιστωτικού κύκλου.
- Να περιορίσει τις αλυσιδωτές επιπτώσεις
- Να δημιουργεί στο δημοσιονομικό σύστημα τα κατάλληλα κίνητρα για τους συμμετέχοντες στην αγορά

### **1.10 ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**

Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο ιδρύθηκε το 1977 και έγινε θεσμικό όργανο της ΕΕ το 1993. Είναι υπεύθυνο θεσμικό όργανο για τον έλεγχο των οικονομικών της ΕΕ. Αποτελεί έναν αποδοτικό οργανισμό στο προσκήνιο των εξελίξεων του δημόσιου ελέγχου και της δημόσιας διοίκησης.

Αποστολή του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου<sup>9</sup> είναι να συμβάλει στη βελτίωση της δημοσιονομικής διαχείρισης της ΕΕ, να λειτουργεί ως ανεξάρτητος θεματοφύλακας των πολιτών της ΕΕ, να προάγει τη λογοδοσία και τη διαφάνεια. Επίσης παρακολουθεί τα κεφάλαια της ΕΕ αν καταχωρίζονται ορθά και αν εισπράττονται ή δαπανούνται σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και κανονισμούς, επιτυγχάνοντας την αξιοποίηση τους κατά τον καλύτερο τρόπο.

Ο ρόλος του σαν εξωτερικός ελεγκτής είναι να συλλέγει ακριβείς, πλήρεις και άμεσα διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με την εκτέλεση των προϋπολογισμών και την υλοποίηση των διαφόρων πολιτικών όπου έχουν καθοριστικό ρόλο στη λήψη αποφάσεων. Οι πληροφορίες αυτές αποτελούν βάση της λογοδοσίας και συμβάλουν στην προαγωγή της δημοσιονομικής διαχείρισης. Ακόμα λειτουργεί και σαν εξωτερικός ελεγκτής που ενεργεί ως θεματοφύλακας των οικονομικών συμφερόντων των πολιτών της ΕΕ.

Σαν θεματοφύλακας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ ενημερώνει για τους κίνδυνους, διασφαλίζει και καθοδηγεί τους υπεύθυνους προς τους τρόπους βελτίωσης της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών, εξασφαλίζοντας ότι οι πολίτες της ΕΕ ενημερώνονται για το πώς σπαταλούνται τα χρήματά τους.

Το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο λειτουργεί ως συλλογικό όργανο αποτελούμενο από 28 μέλη, ένα από κάθε κράτος μέλος. Τα μέλη διορίζονται από το συμβούλιο, κατόπιν διαβούλευσης με το Ευρωπαϊκό κοινοβούλιο, για εξαετή θητεία με δυνατότητα ανανέωσης. Ο πρόεδρος εκλέγεται μεταξύ των μελών για τριετή θητεία.

### **1.11 ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο είναι η κινητήρια δύναμη της ΕΕ. Καθορίζει την πορεία και τις πολιτικές προτεραιότητες της. Οι προσανατολισμοί του Ευρωπαϊκού

---

<sup>9</sup> <https://www.eca.europa.eu/el/Pages/ecadefault.aspx>

Συμβουλίου τροφοδοτούν τις εργασίες του Συμβουλίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της Ευρωπαϊκής Πολιτικής και των κρατών μελών. Οι σύνοδοι κορυφής του Συμβουλίου απαρτίζονται από τον πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, τον πρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και οι ηγέτες των κρατών μελών. Στις συνόδους παίρνουν σημαντικές αποφάσεις που θα χαράξουν το μέλλον της ΕΕ. Όταν η σύνοδος αφορά θέματα εξωτερικής πολιτικής συμμετέχει και ο εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και ασφάλειας.

Οι εργασίες του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου συντονίζονται από τον πρόεδρο, ο οποίος προετοιμάζει και καθοδηγεί της συνόδους καθώς προεδρεύει και σε αυτές. Σε συνεργασία με τον πρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής εκπροσωπούν την ΕΕ στο ανώτατο επίπεδο της. Ο πρόεδρος εκλέγεται για δύομισι χρόνια θητείας και μπορεί να επανεκλεγεί.

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συνέρχεται τέσσερις φορές ετησίως αλλά ο πρόεδρος μπορεί να συγκαλέσει έκτακτες συνόδους κορυφής για την αντιμετώπιση επειγόντων ζητημάτων.

Το Συμβούλιο είναι ένα από τα βασικά θεσμικά όργανα λήψης αποφάσεων της ΕΕ. Στο πλαίσιο της συνόδου συναντιούνται οι υπουργοί όλων των κρατών μελών για να συζητήσουν και να εγκρίνουν τη νομοθεσία της ΕΕ, να συντονίσουν τις οικονομικές πολιτικές των κρατών μελών να αναπτύξουν πολιτικές, να συνάψουν διεθνείς συμφωνίες και να εγκρίνουν τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Το Συμβούλιο διαπραγματεύεται και θεσπίζει πράξεις μαζί με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο που έχουν άμεσες επιπτώσεις στη ζωή των πολιτών της ΕΕ, καθώς και πολλές διεθνείς συνέπειες.

Οι αντιπρόσωποι των κρατών μελών διαπραγματεύονται και ψηφίζουν εκ μέρους των κυβερνήσεων τους. Το Συμβούλιο λαμβάνει αποφάσεις με απλή πλειοψηφία, ειδική πλειοψηφία ή με ομοφωνία.

Το Συμβούλιο της ΕΕ είναι ένα κύριο όργανο λήψης αποφάσεων. Διαπραγματεύεται και εκδίδει νομοθετικές πράξεις. Τις περισσότερες φορές βρίσκεται συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και εκδίδουν μαζί μια συν' απόφαση. Η συν' απόφαση χρησιμοποιείται κυρίως σε τομείς όπου η ΕΕ έχει αποκλειστική αρμοδιότητα ή τη

μοιράζεται με τα κράτη μέλη. Σε τέτοιες περιπτώσεις το Συμβούλιο νομοθετεί βάσει προτάσεων που υποβάλλονται από την επιτροπή.

Το Συμβούλιο<sup>10</sup> συντονίζει τις πολιτικές των κρατών μελών. Είναι υπεύθυνο για το συντονισμό των πολιτικών των κρατών μελών στους παρακάτω τομείς:

- Οικονομικές και δημοσιονομικές πολιτικές. Το Συμβούλιο συντονίζει την οικονομική και δημοσιονομική πολιτική των κρατών μελών προκειμένου να ενισχύσει την οικονομική διακυβέρνηση της ΕΕ, παρακολουθεί τη δημοσιονομική τους πολιτική και ενισχύει το δημοσιονομικό πλαίσιο της ΕΕ. Επίσης έχει την αρμοδιότητα να ρυθμίσει τα νομικά και πρακτικά θέματα που αφορούν το ευρώ, της χρηματαγορές και την κίνηση κεφαλαίων.
- Παιδεία, Πολιτισμός, Νεολαία και Αθλητισμός. Το συμβούλιο θεσπίζει πολλά προγράμματα στα πλαίσια της πολιτικής της ΕΕ και τα σχετικά προγράμματα εργασίας, όπου ορίζονται οι προτεραιότητες της συνεργασίας των κρατών μελών.
- Πολιτική απασχόλησης. Το Συμβούλιο δημιουργεί κατευθυντήριες γραμμές και διατυπώνει συστάσεις για τα κράτη μέλη κάθε χρόνο, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου σχετικά με την κατάσταση της απασχόλησης σε κάθε ένα από τα κράτη μέλη.

Είναι υπεύθυνο για να αναπτύσσει την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας της ΕΕ. Καθορίζει και εφαρμόζει την εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας της ΕΕ με βάση τις κατευθυντήριες γραμμές που χαράσσει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Επίσης σε αυτήν την πολιτική περιλαμβάνονται η αναπτυξιακή και η ανθρωπιστική βοήθεια, η άμυνα και οι εμπορικές συναλλαγές της ΕΕ. Το συμβούλιο μαζί με τον εκπρόσωπο της ΕΕ για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας, διασφαλίζει την ενότητα, τη συνέπεια και την αποτελεσματικότητα της εξωτερικής δράσης της ΕΕ.

---

<sup>10</sup> <http://www.consilium.europa.eu/el/council-eu/>

Δίνει την εντολή στην επιτροπή να διαπραγματευτεί συμφωνίες της ΕΕ με τρίτες χώρες ή με διεθνείς οργανισμούς. Στο τέλος των διαπραγματεύσεων αποφασίζει για την υπογραφή και τη σύναψη της συμφωνίας, με βάση προτάσεις της επιτροπής. Επίσης εκδίδει την τελική απόφαση για τη σύναψη της συμφωνίας αφού πρώτα πάρει την έγκριση από όλα τα κράτη μέλη και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δώσει την έγκριση.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2 ΟΙ ΕΛΕΥΘΕΡΙΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

### **2.1 ΟΙ ΕΛΕΥΘΕΡΙΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

Με την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Ένωσης εισάγεται η έννοια της Ευρωπαϊκής Ιθαγένειας. Οι πολίτες των κρατών μελών είναι ταυτόχρονα και πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Αυτόματα με την δημιουργία της ΕΕ ο κάθε πολίτης απέκτησε καινούργια δικαιώματα και ελευθερίες<sup>11</sup>.

Η κυκλοφορία και η διαμονή σε ένα κράτος μέλος, καθώς και το δικαίωμα ψήφου να εκλέγεις ή να εκλέγεσαι κάθε πέντε χρόνια στις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου είναι μία από τις βασικές ελευθερίες της Ένωσης. Επίσης με τη δημιουργία της Ένωσης καταργήθηκαν οι έλεγχοι διαβατηρίων μεταξύ των κρατών μελών.

Οι τέσσερις βασικές ελευθερίες είναι: Η διακίνηση εμπορευμάτων, προσώπων, υπηρεσιών και κεφαλαίων.

Αποτελούν βασικό μέρος του Ευρωπαϊκού δικαίου και έχουν ενσωματωθεί σε πρωτογενή και δευτερογενή νομοθεσία της Ε.Ε. Η εφαρμογή τους στοχεύει στη διασφάλιση υλοποίησης των στόχων και αρχών που έχουν καταγράψει στις Συνθήκες της ΕΕ.

### **2.2 ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑ ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΩΝ**

Η ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων μεταξύ των κρατών αποτελεί μια από τις κύριες ελευθερίες της Ένωσης. Είναι ένα από τα βασικά θεμέλια της κοινής αγοράς και βασίζεται στη συγχώνευση των τελωνείων και την κατάργηση των ποσοτικών περιορισμών και άλλων μέτρων ισοδύναμου αποτελέσματος. Επίσης προστέθηκαν οι αρχές της αμοιβαίας αναγνώρισης, της εξάλειψης των φυσικών και τεχνικών

---

<sup>11</sup> ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΗΣ Δ 2011 ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΔΗΚΑΙΟ ΕΚΔΩΣΕΙΣ ΣΑΚΟΥΛΑ ΑΘΗΝΑ (ΣΕΛ 412)



φραγμών και της προώθησης της τυποποίησης για την ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς.

Εμπόρευμα<sup>12</sup> θεωρείται κάθε αντικείμενο το οποίο έχει χρηματική αξία και αποτελεί αντικείμενο εμπορικών συναλλαγών. Τα εμπορεύματα χωρίζονται ανάλογα με την παραγωγή τους σε αγαθά πρωτογενούς (αγροτικά προϊόντα, κτηνοτροφικά, μεταλλευτικά κλπ.) και σε αγαθά δευτερογενούς παραγωγής (βιομηχανικά ή βιοτεχνικά προϊόντα κλπ). Στην Ε.Ε δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας έχουν μόνο τα προϊόντα που παράγονται ή παρασκευάζονται στα κράτη μέλη της Ένωσης. Προϊόντα που παράγονται στα κράτη μέλη θεωρούνται:

- Τα προϊόντα που κατασκευάζονται εξ' ολοκλήρου στην Ένωση.
- Τα προϊόντα που κατασκευάζονται σε δύο ή περισσότερες χώρες, ωστόσο η τελευταία ουσιώδης επεξεργασία γίνεται σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- Προϊόντα τα οποία αποτελούν ανταλλακτικά και εξαρτήματα και συνεπώς προέρχονται από το κύριο εμπόρευμα, το οποίο φυσικά έχει κατασκευαστεί σε κράτος μέλος της Ένωσης.

Τα προϊόντα από τρίτες χώρες θεωρούνται, εκείνα τα οποία προέρχονται από χώρες εκτός της Ε.Ε. και για τα οποία:

- Έχουν τηρηθεί οι διατυπώσεις εισαγωγής
- Έχουν εισπραχθεί στο κράτος μέλος εισαγωγής οι απαιτούμενοι δασμοί και οι φορολογικές επιβαρύνσεις ισοδύναμου αποτελέσματος.

Από την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου τα εμπορεύματα που διέρχονται από τα εσωτερικά σύνορα της Κοινότητας δεν υπόκεινται πλέον σε ελέγχους. Η επίτευξη του στόχου της ελεύθερης κυκλοφορία εμπορευμάτων στο εσωτερικό της Κοινότητας συνεπάγεται:

---

<sup>12</sup> ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΗΣ Δ 2011 ΕΥΡΩΠΑΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΣΑΚΟΥΛΑ ΑΘΗΝΑ (ΣΕΛ 412)

- Τη θέσπιση κοινού δασμολογίου στις σχέσεις των κρατών μελών με τρίτες χώρες και μιας κοινής εμπορικής πολιτικής
- Την απαγόρευση κάθε ποσοτικού περιορισμού και ισοδύναμου μέτρου αποτελέσματος
- Την κατάργηση των εθνικών μονοπωλίων
- Την κατάργηση των εσωτερικών δασμών
- Την κατάργηση των φορολογικών επιβαρύνσεων όπου ήταν ισοδύναμες με τους δασμούς

Τα μετρά είχαν στόχο να δημιουργηθεί ένας ενιαίος οικονομικός χώρος στο εσωτερικό του οποίου τα εμπορεύματα κυκλοφορούν ελεύθερα και υπό συνθήκες ανάλογες με εκείνες που επικρατούν σε μια εθνική αγορά σύμφωνα με το άρθρο 2 Συνθήκης ΕΟΚ, και την δημιουργία μιας εσωτερικής αγοράς που αποτελεί την κατάληξη της συνθήκης της Ρώμης.

Με τις παραπάνω ρυθμίσεις μπορούν όλα τα εμπορεύματα να διακινούνται ελεύθερα στην ελεύθερη αγορά όπως και σε μια εθνική αγορά.

Η ελεύθερη αγορά είναι ένα χώρος όπου:

- Δεν υπάρχουν εσωτερικά οικονομικά σύνορα και διασφαλίζεται η ελεύθερη αγορά των εμπορευμάτων και όλων των συντελεστών παραγωγής (των ανθρώπων, του κεφαλαίου και των υπηρεσιών).
- Τα κράτη μέλη οφείλουν να εξασφαλίσουν την ελεύθερη κυκλοφορία των αγαθών, την ελεύθερη κυκλοφορία των μισθωτών και μη εργαζομένων, την ελευθερία εγκατάστασης προσώπων και εταιριών σε οποιοδήποτε κράτος μέλος και την παροχή υπηρεσιών από αυτούς στο κράτος υποδοχής και την ελευθερία διακίνησης κεφαλαίων για προσωπικούς ή εταιρικούς λόγους.
- Για την λειτουργία της κοινής αγοράς απαιτούνται οι κοινές συνοδευτικές πολιτικές.

Ο στόχος της κοινής αγοράς που βασίζεται στον ανοιχτό ανταγωνισμό είναι η αρμονική ανάπτυξη των οικονομικών δραστηριοτήτων, η συνεχής και ισόρροπη ανάπτυξη και επέκταση της οικονομίας, η σταθερότητα, η ανάπτυξη του βιοτικού επιπέδου και οι καλές σχέσεις μεταξύ των κρατών μελών.

Η κοινή αγορά σήμερα επιτρέπει σε περισσότερους από τετρακόσια ενενήντα εκατομμύρια κατοίκους των κρατών μελών, να αγοράζουν και να πουλούν με μεγάλη ευκολία προϊόντα στα 27 κράτη μέλη. Οι καταναλωτές έχουν μεγάλη δυνατότητα επιλογής προϊόντων, κάτι που τους επιτρέπει να κάνουν τις αγορές τους με βάση την καλύτερη διαθέσιμη προσφορά.

Η ελεύθερη αγορά έχει οφέλη για τις επιχειρήσεις. Το 75% των συναλλαγών στο εσωτερικό της ΕΕ αφορά τα εμπορεύματα. Τους επιτρέπει να δημιουργήσουν ένα ισχυρό οικοδόμημα σε ένα ελεύθερο και ανταγωνιστικό περιβάλλον. Δίνει ώθηση στην ανάπτυξη και στη δημιουργία απασχόλησης στην ΕΕ και τους παρέχει πόρους που χρειάζονται για την επίτευξη των στόχων τους και σε άλλες παγκόσμιες αγορές.

Ένα πλεονέκτημα είναι η μεγάλη αγορά η οποία δεν προσφέρει μόνο καταναλωτές αλλά και εργατικό δυναμικό. Επίσης, προσφέρεται εξειδίκευση στην τεχνολογία, τεχνογνωσία και ανταλλαγή πληροφοριών. Η επιτήρηση έχει ως όφελος την καλύτερη ποιότητα και ποσότητα παραγωγής. Η εσωτερική αγορά επιτρέπει στις επιχειρήσεις να παράγουν σε μεγάλη κλίμακα, να χρησιμοποιούν σύγχρονα μέσα παραγωγής και να μειώσουν το κόστος προς όφελος των καταναλωτών.

Για παράδειγμα ένας πολίτης της Ελλάδας μπορεί να αγοράσει ένα αυτοκίνητο από τη Γερμανία και να το φέρει στην Ελλάδα χωρίς επιπλέον τελωνειακούς δασμούς. Αυτό έχει όφελος και στον αγοραστή αλλά και στην εταιρία πώλησης καθώς επιφέρει περισσότερες πωλήσεις .

### **2.3 ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ**

Η ελεύθερη παροχή υπηρεσιών αποτελεί τη δεύτερη κατά σειρά θεμελιώδη ελευθερία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Προϋπόθεση για την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών είναι η κατάργηση όλων των πιθανών φραγμών και εμποδίων στις παρεχόμενες μεταξύ των κρατών μελών υπηρεσίες.

Υπηρεσία<sup>13</sup> θεωρείται η παροχή που κατά κανόνα προσφέρεται αντί αμοιβής και έχει προσωρινό χαρακτήρα.

Οι υπηρεσίες είναι άυλες και δεν συνδέονται με κάποιο υλικό αντικείμενο γιατί σε αυτή την περίπτωση δεν μιλάμε για παροχή υπηρεσίας, αλλά για εμπόρευμα. Οι διατάξεις για την ελεύθερη κυκλοφορία των υπηρεσιών έχουν ευρύτατο πεδίο εφαρμογής και αφορούν όλες εκείνες τις παροχές που κατά κανόνα προσφέρονται αντί αμοιβής, όπως βιομηχανικών, εμπορικών, βιοτεχνικών καθώς και των ελεύθερων επαγγελμάτων. Πρακτικά αυτό, δεν σημαίνει ότι κάθε παροχή υπηρεσιών εμπίπτει απαραίτητα στις διατάξεις για την ελεύθερη κυκλοφορία των υπηρεσιών.

Μια υπηρεσία παρέχεται από φυσικά και νομικά πρόσωπα. Αν ο παρέχων όσο και ο αποδέκτης της υπηρεσίας κατοικούν στο ίδιο κράτος μέλος δεν μπορεί να γίνει επίκληση της παροχής. Για να γίνει διενέργεια παροχής πρέπει να γίνεται υποχρεωτικά σε άλλο κράτος μέλος. Τη διάταξη της συνθήκης δεν μπορούν να επικαλεστούν υπήκοοι της Ένωσης που δεν είναι εγκατεστημένοι σε ένα κράτος μέλος. Για να μπορεί να επικαλεστεί η ελευθερία παροχής υπηρεσιών πρέπει να ικανοποιείται ο όρος της εγκατάστασης και ο όρος της υπηκοότητας ενός κράτους μέλους.

Τα νομικά πρόσωπα εξομοιώνονται με τα φυσικά πρόσωπα. Στις εταιρίες που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τη νομοθεσία ενός κράτους μέλους και έχουν την έδρα τους, τη κεντρική τους διοίκηση ή την κύρια εγκατάσταση τους εντός της Ένωσης ισχύει ότι ισχύει και στα φυσικά πρόσωπα. Αν δεν πληρούν αυτές τις προϋποθέσεις και βρίσκεται εκτός εδάφους της Ευρωπαϊκής Ένωσης τότε η εν λόγω εταιρία για να έχει τη δυνατότητα επίκλησης της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών, πρέπει να έχει αναπτύξει ένα πραγματικό και μόνιμο δεσμό με την οικονομία μιας ή και περισσότερων κοινοτικών χωρών.

Ο αποδέκτης κάθε υπηρεσίας πρέπει να είναι υπήκοος ενός κράτους μέλους. Αυτό δεν ισχύει για το σύζυγο και συγγενείς του αποδέκτη της υπηρεσίας. Σε περίπτωση που κάποιο άτομο διαμένει για αόριστο χρονικό διάστημα σε ένα άλλο κράτος μέλος

---

<sup>13</sup> « ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ » ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΟΥ ΕΝΟΤΗΤΑ 2 (σελ 22)

της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σκοπό να του παρέχονται υπηρεσίες χάνει την ταυτότητα του αποδέκτη. Σε τέτοιες περιπτώσεις ισχύει η επίκληση και εφαρμογή μόνο της ελευθερίας εγκατάστασης των προσώπων και όχι της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών.

Υπάρχουν τέσσερις τρόποι παροχής υπηρεσιών:

- Η μετάβαση του παρέχοντος της υπηρεσίας στο κράτος μέλος του αποδέκτη για την παροχή αυτής.
- Η μετάβαση του αποδέκτη της υπηρεσίας στο κράτος του παρέχοντα προκειμένου η υπηρεσία να του παρασχεθεί.
- Η υπηρεσία οπού ο παρέχων και ο αποδέκτης παραμένουν στη χώρα τους
- Η μετάβαση του παρέχοντα και του αποδέκτη σε ένα άλλο κράτος μέλος έτσι ώστε να τους παραχθεί η υπηρεσία.

#### Περιορισμοί

Περιορισμός θεωρείται η κάθε εθνική ρύθμιση η όποια παρεμποδίζει τη διασυνοριακή παροχή υπηρεσιών ή την καθιστά λιγότερο ελκυστική από την εθνική παροχή. Μια ελεύθερη παροχή υπηρεσιών δεν υπόκειται σε καμιά διάκριση λόγω της ιθαγένειας του παρέχοντος. Ο παρέχων έχει το δικαίωμα να παρέχει την υπηρεσία του με τους ίδιους όρους και με τις ίδιες προϋποθέσεις που απαιτούνται από τον ημεδαπό. Με αυτό τον τρόπο το κριτήριο που λαμβάνεται υπόψη δεν είναι η ιθαγένεια αλλά ο τόπος εγκατάστασης.

Απαγορεύεται η επιβολή περιορισμών στην ελεύθερη κυκλοφορία των υπηρεσιών στο εσωτερικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αφορά όχι μόνο τους περιορισμούς που επιβάλλονται από το κράτος μέλος υποδοχής αλλά και εκείνους που επιβάλλονται από το κράτος προελεύσεως. Μια επιχείρηση παροχής υπηρεσιών μπορεί να επικαλεστεί τη διάταξη για την ελευθερία παροχής υπηρεσιών αν και μόνο αν οι υπηρεσίες της παρέχονται αποδέκτες οι οποίοι είναι εγκατεστημένοι σε άλλο κράτος μέλος.

Ένα κράτος μέλος μπορεί να επιβάλει περιορισμό στην παροχή υπηρεσιών μόνο όταν υφίστανται λόγοι προστασίας της δημόσιας τάξης, της δημόσιας ασφάλειας και της δημόσιας υγείας.

Για να γίνει δεκτή από την Ένωση η επιβολή των παραπάνω θα πρέπει να πληρούνται οι εξής προϋποθέσεις :

- Να τηρείται η αρχή της αναλογικότητας
- Να δικαιολογούνται από επιτακτικούς λόγους γενικού συμφέροντος
- Να εφαρμόζονται κατά τον τρόπο που να μην δημιουργούνται διακρίσεις
- Να είναι κατάλληλοι για να επιτευχθεί ο επιδιωκόμενος σκοπός

Πιο συγκεκριμένα μια εταιρία όπως η booking.com έχει τη δυνατότητα να προσφέρει τις υπηρεσίες της σε όλα τα κράτη μελή και όχι μόνο χωρίς κάποια επιπλέον χρέωση για τους πολίτες από όποια χώρα και να είναι. Ένας πολίτης από την Ιταλία μπορεί να κάνει μια κράτηση σε ξενοδοχείο στην Ελλάδα σε πολύ μικρό χρονικό διάστημα με όφελος και για τον πελάτη αλλά και για τον ξενοδόχο.

## 2.4 ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΚΙΝΗΣΗ ΚΕΦΑΛΑΙΩΝ ΚΑΙ ΠΛΗΡΩΜΩΝ

Η Ελεύθερη Κίνηση Κεφαλαίων<sup>14</sup> και πληρωμών ξεκίνησε διστακτικά και αργά σε σχέση με της υπόλοιπες θεμελιώδεις ελευθερίες. Η ολοκλήρωση της έγινε σταδιακά και με ελεγχόμενα βήματα, καθώς βρίσκεται σε άμεση σχέση και επηρεάζει την άσκηση της εθνικής οικονομικής και νομισματικής πολιτικής των κρατών μελών. Η ελεύθερη κίνηση κεφαλαίων απέκτησε παγκόσμια ισχύ και δεν περιορίζεται μόνο στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Η επέκταση προς τρίτες χώρες υπόκεινται σε επιπλέον εξαιρέσεις και επιφυλάξεις, εκτός από αυτές που ισχύουν στον ενδοκοινοτικό χώρο.

---

<sup>14</sup> <http://www.europarl.europa.eu/>

Ως κίνηση κεφαλαίων ορίζεται κάθε μονομερής μεταφορά χρηματικών αξιών από ένα κράτος μέλος σε κάποιο άλλο. Θεωρούνται οι άμεσες επενδύσεις υπό τη μορφή συμμετοχής σε μία επιχείρηση δια της κατοχής μετοχών, οι επενδύσεις χαρτοφυλακίου, οι αποκτήσεις ακινήτων, οι χορηγήσεις δανείων και εγγυήσεων, η έκδοση αξιόγραφων ή ομολόγων, η αγορά συναλλάγματος, και οποιαδήποτε κίνηση κεφαλαίου τόσο σε χρήμα όσο και σε πράγμα.

Την ελεύθερη διακίνηση κεφαλαίων χρησιμοποιούν τόσο τα φυσικά όσο και τα νομικά πρόσωπα που είναι κάτοικοι σε χώρες κράτη μέλη της Ένωσης. Επιδίωξη της συγκεκριμένης ελευθερίας είναι η πλήρης απελευθέρωση των κινήσεων των κεφαλαίων που βρίσκονται στην Ευρωπαϊκή Ένωση, ανεξάρτητα από την ιθαγένεια των κατόχων τους.

Ως πληρωμές εννοούμε τις εξοφλήσεις των οφειλών μέσω διασυνοριακής μεταφοράς χρημάτων. Οι οφειλές προκύπτουν από αγορά εμπορεύματος ή λήψη υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των πρόσθετων επιβαρύνσεων που τυχόν δημιουργούνται από την πραγματοποίηση των συναλλαγών.

Όπως οι υπόλοιπες ελευθερίες έτσι και η ελευθερία κεφαλαίων και πληρωμών δεν έχει ποσοτικούς περιορισμούς και διακρίσεις. Ωστόσο δεν μπορεί να θεωρηθεί σε καμία περίπτωση ως μη υποκείμενη σε κανέναν περιορισμό.

Η απαγόρευση των περιορισμών στην ελευθερία κινήσεων κεφαλαίων δεν θίγει τα δικαιώματα των κρατών μελών:

- Να εφαρμόζουν διατάξεις της φορολογικής τους νομοθεσίας
- Να λαμβάνουν μέτρα για την αποφυγή παραβάσεων των εθνικών τους διατάξεων ιδίως στη φορολογία και να εποπτεύουν προληπτικά τα πιστωτικά ιδρύματα
- Να προβλέπουν διαδικασίες δήλωσης των κινήσεων κεφαλαίων για λόγους διοικητικής ή στατιστικής ενημέρωσης.
- Να λαμβάνουν μέτρα που απαιτούνται για την προστασία της δημόσιας τάξης και ασφάλειας

- Να περιορίζουν το δικαίωμα εγκατάστασης κατά τρόπο όμως που να μην συμβιβάζεται με τις ισχύουσες συνθήκες.

Στις εξαιρέσεις μπορούν να ενταχθούν οι περιορισμοί για επιτακτικούς λόγους γενικού συμφέροντος. Επιτακτικούς λόγους γενικού συμφέροντος αποτελούν οι λόγοι χωροταξίας και η αρχή της φορολογικής ισότητας. Τα παραπάνω εθνικά μέτρα δεν αποτελούν ούτε μέσο αυθαιρέτων διακρίσεων, ούτε συγκεκαλυμμένο περιορισμό της ελεύθερης κίνησης των κεφαλαίων και υπόκεινται στην αρχή της αναλογικότητας. Με την ολοκλήρωση της νομισματικής Ένωσης, προωθήθηκε η πλήρης απελευθέρωση της κίνησης των κεφαλαίων και πληρωμών και οι όποιοι προβλεπόμενοι από τις εθνικές νομοθεσίες περιορισμοί κατέστησαν άνευ αντικειμένου.

Για παράδειγμα ένας επιχειρηματίας σε μια χώρα κράτος μέλος μπορεί να κάνει μια έρευνα αγοράς και να αγοράσει κάτι από μια άλλη χώρα κράτος μέλος χωρίς να έχει κάποια επιβάρυνση στην πληρωμή του. Επίσης, ένας πολίτης μπορεί να παρει δανειο από μια άλλη τράπεζα της ΕΕ χωρίς να έχει επιβαρύνσεις από το κράτος μέλος που κατοικεί και να έχει καλύτερους τόκους.

## 2.5 ΕΛΕΥΘΕΡΗ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑ ΠΡΟΣΩΠΩΝ

Η Ελεύθερη Κυκλοφορία Προσώπων<sup>15</sup> είναι μια από τις τέσσερις βασικές ελευθερίες. Έχει ιδιαίτερο ρόλο στην κοινωνική και πολιτική ολοκλήρωση της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Διακρίνεται σε δύο κατηγορίες, την ελεύθερη κυκλοφορία εργαζομένων και την ελεύθερη κυκλοφορία των ελεύθερων επαγγελματιών και των επιχειρήσεων.

Ως εργαζόμενος θεωρείται ο καθένας που ασχολείται ως μισθωτός, με την έννοια ότι εργάζεται υπό τη διεύθυνση ενός άλλου προσώπου (εργοδότη) και για την εργασία του λαμβάνει χρηματική αμοιβή. Τα μέλη της οικογένειας των εργαζομένων έχουν το δικαίωμα διαμονής και εργασίας στο κράτος μέλος εγκατάστασης του εργαζόμενου. Όλοι οι πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και οι πολίτες τρίτων χωρών που έχουν μέλη της οικογένειας τους να κατοικούν μόνιμα στην Ευρωπαϊκή Ένωση, μπορούν

---

<sup>15</sup> «ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ» ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΟΥ ΕΝΟΤΗΤΑ 2 (σελ 21)



να εργασθούν σε οποιοδήποτε κράτος μέλος. Ακόμα και οι πολίτες από τρίτες χώρες μπορούν να εργαστούν στην ΕΕ και προβλέπεται για εκείνους ειδική ρύθμιση μέσω των διεθνών συνθηκών.

Όλοι οι πολίτες της Ένωσης έχουν δικαίωμα εξόδου από τη χώρα τους με σκοπό την αναζήτηση και εύρεση εργασίας εφόσον φέρουν μαζί τους δελτίο ταυτότητας ή διαβατήριο, χωρίς να χρειάζεται καμία περαιτέρω θεώρηση εξόδου. Ο κάθε πολίτης έχει το δικαίωμα διαμονής σε ένα άλλο κράτος μέλος για τρεις μήνες, ενώ σε περίπτωση αναζήτησης εργασίας αυξάνεται σε έξι μήνες ή και περισσότερο αν αυτό μπορεί να αποδειχθεί. Η χώρα υποδοχής έχει το δικαίωμα να απορρίψει την είσοδο οποιουδήποτε πολίτη της ΕΕ, εφόσον συντρέχουν λόγοι προστασίας και ασφάλειας της δημόσιας τάξης, υγείας και ηθικής ή λόγοι προστασίας του δημόσιου συμφέροντος.

Απαγορευμένα είναι τα εθνικά μέτρα που είναι ικανά να αποκλείσουν την κινητικότητα των πολιτών από μια χώρα σε μια άλλη χώρα για λόγους αναζήτησης και ευρέσεως εργασίας. Δεν πρέπει να υπάρχουν διακρίσεις στην αμοιβή, στην απασχόληση, στους όρους εργασίας και ιδιαίτερα στη φορολόγηση είναι ενδεικτικά ορισμένες από τις διακρίσεις που απαγορεύεται να αντιμετωπίσει ο κάθε πολίτης ενός κράτους μέλους που εγκαθίσταται σε ένα άλλο. Επίσης, βασικός πυλώνας του εγχειρήματος της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων είναι η απαγόρευση κάθε διάκρισης λόγω ιθαγένειας.

Ένα σημαντικό επίτευγμα της Ένωσης για την ολοκλήρωση της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, είναι η δημιουργία ενός συστήματος ενιαίας κοινωνικής ασφάλισης, το οποίο αναγνωρίζει τις ασφαλιστικές περιόδους των εργαζομένων ανεξαρτήτως το κράτος μέλος που εργάστηκαν.

Πιο συγκεκριμένα, ένας απόφοιτος πανεπιστημίου σε μια χώρα της ΕΕ έχει τη δυνατότητα το πτυχίο του να αναγνωρίζεται σε όλες της χώρες της Ένωσης και να εργάζεται στο τομέα που έχει σπουδάσει χωρίς να χρειάζεται κάποια παραπάνω μάθηση πέρα από τη γλώσσα της χώρας. Ακόμα ένα άλλο παράδειγμα είναι ο τουρισμός. Όλοι οι Ευρωπαίοι πολίτες πηγαίνουν σε ένα άλλο κράτος μέλος μόνο με την ταυτότητα, χωρίς να χρειάζεται ούτε διαβατήριο, ούτε κάποια βίζα.

## 2.6 ΔΙΚΑΙΩΜΑ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΕΛΕΥΘΕΡΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Κάθε ευρωπαίος πολίτης έχει τη δυνατότητα να ασκεί την ανεξάρτητη δραστηριότητα του ως ελεύθερος επαγγελματίας ή επιχειρηματίας, στην επικράτεια ενός άλλου κράτους μέλους με τα ίδια δικαιώματα και προϋποθέσεις, χωρίς να υφίσταται καμία διάκριση σε σχέση με τους ημεδαπούς<sup>16</sup>.

Σημαντικό επίτευγμα για την υλοποίηση του παραπάνω εγχειρήματος αποτελεί η αναγνώριση κάθε τίτλου και πτυχίου των επαγγελματιών, σε πανευρωπαϊκού επίπεδου. Οι επαγγελματίες που έχουν αποκτήσει τίτλο σπουδών σε κράτος μέλος της ΕΕ μπορούν να ασκούν το επάγγελμα του απρόσκοπτα σε οποιοδήποτε άλλο κράτος μέλος με την ίδια αναγνώριση. Σε κάποιες περιπτώσεις προβλέπεται η δυνατότητα στο κράτος υποδοχής, να υποβάλει στον εργαζόμενο περαιτέρω εκπαίδευση για την προσαρμογή ή σε κάποιου είδους εξέταση για να ελέγξει την επάρκεια των γνώσεων του.

Μια εταιρία μπορεί να έχει το δικαίωμα της εγκατάστασης σε ένα άλλο κράτος μέλος όταν πληροί της παρακάτω προϋποθέσεις:

- Η σύσταση τους να είναι σύμφωνη με τη νομοθεσία του κράτους μέλους
- Η έδρα τους να βρίσκεται εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης
- Να δραστηριοποιούνται κυρίως εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Η εγκατάσταση μιας εταιρίας σε ένα άλλο κράτος μέλος μπορεί να γίνει με τα εξής:

- Με την εξ' αρχής ίδρυση της καταστατικής έδρας σε ένα άλλο κράτος μέλος
- Με τη μεταφορά της αρχικής έδρας σε άλλο κράτος μέλος

---

<sup>16</sup> <http://www.europedia.moussis.eu/discus/?lang=gr>

- Με την ίδρυση ενός υποκαταστήματος ή θυγατρικής εταιρίας στην επικράτεια ενός άλλου κράτους μέλους στο πλαίσιο της επέκτασης των δραστηριοτήτων της.

Η προσπάθεια εναρμόνισης των κανόνων που διέπουν τη λειτουργία της εταιρίας είναι ένα στοιχείο το οποίο στοχεύει στη διευκόλυνση της δραστηριότητας των εταιριών εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Μέσα στην προσπάθεια για την ολοκλήρωση της οικονομίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης δημιουργήθηκαν τα λογιστικά πρότυπα, ο συντονισμός των ελεγκτικών διαδικασιών και η δημοσίευση οδηγιών που αφορούν την προστασία των εταιρικών δικαιωμάτων και τις συγχωνεύσεις. Για να ξεπεραστούν τα προβλήματα που προκύπτουν από τις διαφοροποιημένες εθνικές νομοθεσίες και να διευκολυνθούν οι ευρωπαίοι επενδυτές έχουν ιδρυθεί τρεις ενιαίοι τύποι εταιριών. Ο Ευρωπαϊκός Όμιλος Οικονομικού Σκοπού, η Ευρωπαϊκή Ανώνυμη Εταιρία και η Ευρωπαϊκή Συνεταιριστική Εταιρία.

Για παράδειγμα μια επιχείρηση όπως τα flocafe είναι ένα ωραίο παράδειγμα για την ελεύθερη μετακίνηση εταιριών, καθώς ξεκίνησε από την Ελλάδα και έχει φτάσει να έχει καταστήματα στις πιο μεγάλες πόλεις της Ευρώπης.

## ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Η Ευρωπαϊκή Ένωση με τη δημιουργία της βοήθησε να μεταφέρονται πιο γρήγορα και πιο εύκολα τα εμπορεύματα μέσα στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Αυτός ήταν ένας από τους πρώτους στόχους της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Για την επίτευξη των στόχων η Ευρωπαϊκή Ένωση κατάργησε διάφορους φραγμούς και δημιούργησε καινούργιους κανόνες για να βοηθήσουν στην ολοκλήρωση της εσωτερικής αγοράς. Με την δημιουργία της εσωτερικής αγοράς, η Ευρωπαϊκή Ένωση στόχευσε κυρίως στην οικονομική ευημερία αυτής. Με την κατάργηση των εμπορικών φραγμών, σήμερα τα εμπορεύματα, οι υπηρεσίες, τα κεφάλαια και οι ευρωπαίοι πολίτες κινούνται ελεύθερα στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ο εμπορικός τομέας της Ευρωπαϊκής Ένωσης άρχισε να αναπτύσσεται και συνεχίζει ακόμα και σήμερα παρά την οικονομική κρίση που ξέσπασε τα τελευταία χρόνια στην Ευρώπη. Με την κατάργηση των τελωνειακών δασμών και την εναρμόνιση τεχνικών προδιαγραφών των προϊόντων, οδήγησε στη μείωση του κόστους των εμπορευμάτων και την αύξηση παραγωγικότητας για τις χώρες που βρίσκονται στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Ταυτόχρονα δημιουργήθηκαν πολλές νέες θέσεις εργασίας καθώς και ο υγιής ανταγωνισμός. Στο άμεσο μέλλον προβλέπεται η ανάπτυξη του ηλεκτρονικού εμπορίου και η απλούστευση των τραπεζικών διαδικασιών προς διευκόλυνση στη μετακίνηση κεφαλαίων αλλά και των ιδιωτών. Τέλος, η Ευρωπαϊκή Ένωση επιχειρεί την κοινωνική αλλά και τη φορολογική σύγκλιση, προκειμένου η εσωτερική αγορά να οδηγήσει στην καλύτερη οικονομική ευημερία ολόκληρης της ευρωπαϊκής οικονομίας.

## ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

### ΙΣΤΟΣΕΛΙΔΕΣ

[https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice\\_el](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice_el)

<https://el.wikipedia.org/wiki/>

<https://www.bankingsupervision.europa.eu/about/thessm/html/index.el.html>

<https://www.eca.europa.eu/el/Pages/MissionAndRole.aspx>

<http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/el/>

<http://www.consilium.europa.eu/el/council-eu/>

<https://europa.eu/european-union/about-eu.el>

<http://www.consilium.europa.eu/el/council-eu/>

[https://ec.europa.eu/commission/index\\_el](https://ec.europa.eu/commission/index_el)

<https://www.eca.europa.eu/el/Pages/ecadefault.aspx>

<http://www.europedia.moussis.eu/discus/?lang=gr>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=LEGISSUM%3Axy0026>

### ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΠΛΙΑΚΟΣ Α 2012 ΤΟ ΔΗΚΑΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ, ΝΟΜΙΚΗ  
ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗ ΑΘΗΝΑ

ΠΑΠΑΓΙΑΝΝΗΣ Δ 2011 ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΔΙΚΑΙΟ ΕΚΔΟΣΕΙΣ ΣΑΚΟΥΛΑ ΑΘΗΝΑ

ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΕΣ ΕΚΔΟΣΕΙΣ

<<ΟΙ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ, Η ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΑΓΟΡΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ>> ΕΚΔΟΣΗ 1.0 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ 2014. ΔΙΑΘΕΣΙΜΟ ΑΠΟ ΤΗ ΔΙΑΔΙΚΤΥΑΚΗ ΕΚΔΟΣΗ <https://opencourses.auth.gr/courses/OCRS394/>

ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΑΝΔΡΕΟΥ

Αντικείμενο του μαθήματος αποτελούν οι διαφορετικές πολιτικές τις οποίες υιοθετεί και εφαρμόζει η Ευρωπαϊκή Κοινότητα / Ευρωπαϊκή Ένωση από τη Συνθήκη της Ρώμης (1957) μέχρι σήμερα. Αναλύεται το περιεχόμενο και η σημασία των πολιτικών αυτών στην πορεία της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης και, παράλληλα, παρουσιάζονται οι διαδικασίες διαμόρφωσης, υλοποίησης και ελέγχου εφαρμογής τους. Ιδιαίτερη έμφαση αποδίδεται στη μελέτη των αλληλεπιδράσεων ανάμεσα στο Ευρωπαϊκό και το εθνικό επίπεδο διακυβέρνησης, καθώς και στην εξέταση του ρόλου του ευρύτερου διεθνούς περιβάλλοντος.

ΔΗΛΩΣΗ ΣΥΓΓΡΑΦΕΑ ΠΤΥΧΙΑΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Ο / Η κάτωθι υπογεγραμμένος / η ΧΑΛΑΡΗΣ ΑΝΤΩΝΙΟΣ , του ΝΙΚΟΛΑΟΥ, του φοιτητής του Τμήματος ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ,

του Α.Ε.Ι. Πειραιά Τ.Τ., πριν αναλάβω την εκπόνηση της Πτυχιακής Εργασίας μου, δηλώνω ότι ενημερώθηκα για τα παρακάτω :

«Η Πτυχιακή Εργασία (Π.Ε) αποτελεί προϊόν πνευματικής ιδιοκτησίας τόσο του

συγγραφέα, όσο και του Ιδρύματος και θα πρέπει να έχει μοναδικό χαρακτήρα και πρωτότυπο περιεχόμενο.

Απαγορεύεται αυστηρά οποιοδήποτε κομμάτι κειμένου της να εμφανίζεται αυτούσιο ή μεταφρασμένο από κάποια άλλη δημοσιευμένη πηγή. Κάθε τέτοια πράξη αποτελεί προϊόν λογοκλοπής και εγείρει θέμα Ηθικής Τάξης για τα πνευματικά δικαιώματα του άλλου συγγραφέα. Αποκλειστικός υπεύθυνος είναι ο συγγραφέας της Π.Ε, ο οποίος φέρει και την ευθύνη των συνεπειών, ποινικών και άλλων, αυτής της πράξης.

Πέραν των όποιων ποινικών ευθυνών του συγγραφέα, σε περίπτωση που το Ίδρυμα του έχει απονείμει Πτυχίο, αυτό ανακαλείται με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος. Η Συνέλευση του Τμήματος με νέα απόφασή της, μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου, του αναθέτει εκ νέου την εκπόνηση Π.Ε με άλλο θέμα και διαφορετικό επιβλέποντα καθηγητή. Η εκπόνηση της εν λόγω Π.Ε πρέπει να ολοκληρωθεί εντός τουλάχιστον ενός ημερολογιακού 6μήνου από την ημερομηνία ανάθεσής της. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα στο άρθρου 18, παρ. 5 του ισχύοντος Εσωτερικού Κανονισμού.»

Ο Δηλών Ημερομηνία